



# Censo Nacional de Población y Vivienda 2001



## **Bolivia:** Mapa de Pobreza 2001



RECURSOS DE CONTRAVALOR  
FONDO SOCIAL CENTRAL  
BOLIVIA - CANADA



## **La reedición de información vital**

Tenemos el agrado de presentar la nueva reedición de la publicación, Bolivia: Mapa de Pobreza 2001, editada por el Instituto Nacional de Estadística (INE), en base a los resultados del Censo Nacional de Población y Vivienda 2001.

Agradecemos el apoyo del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) que ha permitido la publicación de este documento.

La urgencia para reimprimir este documento, pocos meses después de haber sido conocido por primera vez, muestra su utilidad para la población boliviana y la trascendencia que tiene para el país el Censo

Este trabajo presenta datos, indicadores e índices sobre los niveles de pobreza existentes en nuestro país, de acuerdo a la información que brindaron los habitantes de los nueve departamentos del país, durante el Censo del pasado año.

Este producto incluye datos fundamentales para investigadores y responsables de formular políticas públicas, cuyo trabajo depende fundamentalmente del conocimiento de la situación en la que viven

La divulgación del conocimiento acumulado constituye una de las obligaciones del INE, por ello en el futuro, la institución dedicará el mayor tiempo y esfuerzo a esta tarea.

El Censo realizado el 5 de septiembre de 2001 empadronó a 8,274,325 habitantes, de los cuales 5,165,882 (62.4%) fueron registrados en el área urbana y 3,108,443 (37.6%) en el área rural.

Para efectos del cálculo de las Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) sólo se considera la población empadronada en viviendas particulares. Este método no es aplicable a viviendas colectivas, personas que residen habitualmente en el exterior, personas que el día del Censo fueron empadronadas en la calle (transeúntes) y aquellas que no proporcionaron información sobre alguna de las preguntas utilizadas en la metodología de medición. Por estos motivos para el cálculo de pobreza se considera a 8,014,380 habitantes quienes residen en viviendas particulares.

De acuerdo a la información del Censo 2001, 58.6% de la población boliviana es *pobre*, porcentaje que equivale a 4,695,464 habitantes residentes en viviendas que no reúnen las condiciones apropiadas, carecen o presentan inadecuación de servicios de agua y saneamiento, utilizan combustibles no adecuados, tienen bajos niveles de educación y/o manifiestan inadecuada atención en salud. La población *no pobre* representa el 41.4% de los habitantes del país que equivalen a 3,318,916 personas.

A excepción del departamento de Santa Cruz, que presenta el menor índice de pobreza (38.0%), el resto tiene índices de NBI superiores al 50%. En el departamento de Potosí, 79.7% de la población se encuentra en situación de pobreza, seguido de Beni (76.0%) y Pando (72.4%). La brecha en los departamentos con mayor pobreza (Potosí) y de menor pobreza (Santa Cruz) es de 41.7 puntos porcentuales

Cuadro N° 1  
BOLIVIA: POBLACIÓN TOTAL, POBLACIÓN EN VIVIENDAS COLECTIVAS, POBLACIÓN EN VIVIENDAS PARTICULARES Y POBLACIÓN POR SITUACIÓN DE POBREZA SEGÚN DEPARTAMENTO, CENSO 2001

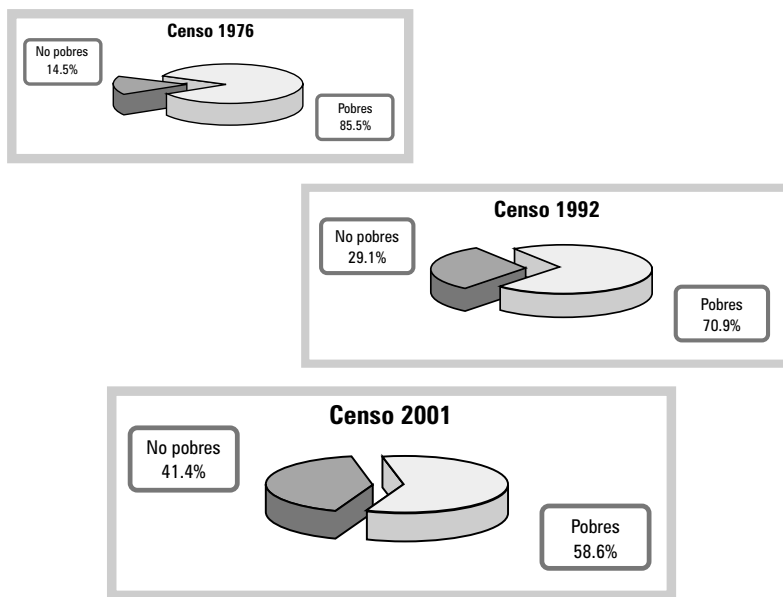
PROVINCIA	POBLACIÓN CENSO 2001						
	TOTAL	QUE RESIDE EN VIVIENDAS COLECTIVAS Y OTRAS <sup>(1)</sup>	QUE RESIDE EN VIVIENDAS PARTICULARES (ESTUDIADA)	NO POBRES		POBRES	
				Total	Porcentaje	Total	Porcentaje
<b>BOLIVIA</b>	<b>8,274,325</b>	<b>259,945</b>	<b>8,014,380</b>	<b>3,318,916</b>	<b>41.4</b>	<b>4,695,464</b>	<b>58.6</b>
Chuquisaca	531,522	18,266	513,256	153,384	29.9	359,872	70.1
La Paz	2,350,466	64,559	2,285,907	772,719	33.8	1,513,188	66.2
Cochabamba	1,455,711	41,624	1,414,087	636,267	45.0	777,820	55.0
Oruro	391,870	10,277	381,593	122,826	32.2	258,767	67.8
Potosí	709,013	13,783	695,230	141,067	20.3	554,163	79.7
Tarija	391,226	19,297	371,929	183,066	49.2	188,863	50.8
Santa Cruz	2,029,471	71,008	1,958,463	1,213,352	62.0	745,111	38.0
Beni	362,521	17,211	345,310	82,838	24.0	262,472	76.0
Pando	52,525	3,920	48,605	13,397	27.6	35,208	72.4

Fuente: INE - UDAPE

<sup>(1)</sup>Incluye a las personas que residen en viviendas colectivas (cuarteles, hospitales y otros), las que residen habitualmente en el exterior, personas que el día del Censo fueron empadronadas en la calle y aquellas que no proporcionaron información en alguna de las preguntas utilizadas en la metodología de medición.

Estos resultados, comparados con los de 1976 y 1992, permiten establecer algunas tendencias que revelan avances en las condiciones de vida de la población durante las tres últimas décadas. En 1976, el 85.5% de la población era pobre, en 1992 fue de 70.9% y el año 2001 es de 58.6%.

**Gráfico N° 2**  
**BOLIVIA: DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN POR CONDICIÓN DE POBREZA, CENSOS DE 1976, 1992 Y 2001**



Fuente: INE - UDAPE

En el periodo intercensal 1976-2001, la disminución de la pobreza en promedio fue de 1.08 puntos porcentuales por año, en tanto que de 1992-2001 el ritmo de reducción es más acelerado, de 1.33.

La variación promedio anual por departamentos muestra que Santa Cruz, Tarija y Cochabamba presentan tasas de disminución superiores al promedio nacional en ambos periodos, en Chuquisaca y Pando el ritmo de reducción de la pobreza es menor al promedio nacional pero superior de un periodo a otro, en tanto que los departamentos de La Paz, Oruro y Potosí tienen bajo desempeño en este esfuerzo.

**Cuadro N° 2**  
**BOLIVIA: POBLACIÓN CON NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS Y VARIACIÓN ANUAL, CENSOS DE 1976, 1992 Y 2001**  
 (En porcentaje)

DEPARTAMENTO	CENSOS			VARIACIÓN PROMEDIO ANUAL <sup>(1)</sup>	
	1976	1992	2001	1976-2001	1992-2001
<b>BOLIVIA</b>	<b>85.5</b>	<b>70.9</b>	<b>58.6</b>	<b>(1.08)</b>	<b>(1.33)</b>
Chuquisaca	90.5	79.8	70.1	(0.82)	(1.05)
La Paz	83.2	71.1	66.2	(0.68)	(0.53)
Cochabamba	85.1	71.1	55.0	(1.21)	(1.74)
Oruro	84.5	70.2	67.8	(0.67)	(0.26)
Potosí	92.8	80.5	79.7	(0.53)	(0.09)
Tarija	87.0	69.2	50.8	(1.45)	(1.99)
Santa Cruz	79.2	60.5	38.0	(1.65)	(2.43)
Beni	91.4	81.0	76.0	(0.62)	(0.54)
Pando	96.4	83.8	72.4	(0.96)	(1.23)

Fuente: INE - UDAPE

<sup>(1)</sup> Para el cálculo de la variación promedio anual entre 1976 a 2001, el período intercensal es de 24 años, 11 meses y 12 días. De 1992 a 2001 es de 9 años, 3 meses y 5 días.

El Censo 2001 muestra que 16.6% de la población se halla con Necesidades Básicas Satisfechas (NBS) y 24.8% registra niveles de vida alrededor del Umbral de Pobreza; 34.2% de la población está en situación de Pobreza Moderada, 21.7% en condiciones de Indigencia y 2.7% en Marginalidad.

El departamento de Santa Cruz presenta un mejor perfil de bienestar, en el año 2001 muestra que 23.3% de la población tiene niveles que satisfacen las necesidades básicas, 38.7% está en el Umbral de Pobreza y sólo 7.0% muestra

condiciones de Indigencia. En Tarija, 18.7% de la población cuenta con necesidades básicas satisfechas, 30.5% en umbrales de pobreza y 14.6% en situación de Indigencia. Por el contrario, Potosí revela que sólo el 20.3% de su población es No Pobre y 36.1% está en la Indigencia.

**Cuadro N° 3**

**BOLIVIA: POBLACIÓN POR CONDICIÓN DE POBREZA SEGÚN ÁREA Y DEPARTAMENTO, 2001**

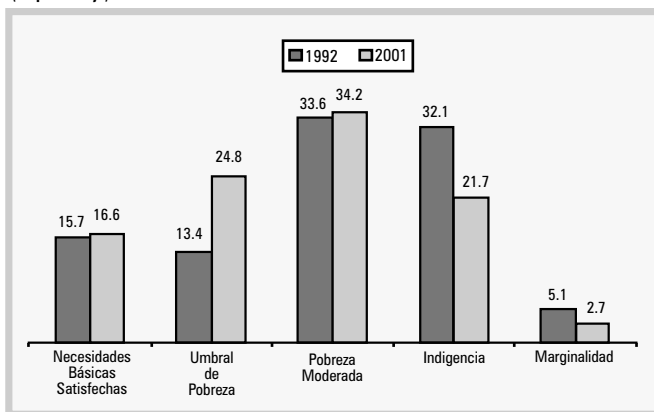
(En porcentaje)

DEPARTAMENTO	Total	NO POBRES		POBRES		
		Necesidades Básicas Satisfechas	Umbral de Pobreza	Pobreza Moderada	Indigencia	Marginalidad
<b>BOLIVIA</b>	<b>100.0</b>	<b>16.6</b>	<b>24.8</b>	<b>34.2</b>	<b>21.7</b>	<b>2.7</b>
Chuquisaca	100.0	13.8	16.1	29.3	34.6	6.2
La Paz	100.0	15.4	18.4	35.9	28.3	2.1
Cochabamba	100.0	18.9	26.1	32.9	18.7	3.3
Oruro	100.0	12.8	19.3	38.9	27.3	1.6
Potosí	100.0	5.6	14.7	32.8	36.1	10.8
Tarija	100.0	18.7	30.5	35.9	14.6	0.3
Santa Cruz	100.0	23.3	38.7	31.1	7.0	0.0
Beni	100.0	6.5	17.5	48.8	25.7	1.6
Pando	100.0	7.3	20.3	40.5	31.8	0.2

Fuente: INE - UDAPE

Entre 1992 y 2001, se observa una reducción de 10.4 puntos porcentuales de los pobres en condición de Indigencia y de 2.4 puntos porcentuales de la población en situación de Marginalidad, que reduce su representatividad de 5.1% a 2.7% de la población total; estos cambios determinan un aumento de 11.4 puntos porcentuales de la población en el Umbral de Pobreza.

Gráfico N° 2  
**BOLIVIA: POBLACIÓN POR GRUPOS DE SATISFACCIÓN DE NECESIDADES BÁSICAS, CENSOS DE 1992 Y 2001**  
 (En porcentaje)



Fuente: INE - UDAPE

Al considerar las principales carencias que conforman el índice de NBI se observa que 70.8% de la población presenta problemas de espacios en la vivienda, 58.0% Inadecuados Servicios de Agua y Saneamiento y 52.5% refleja déficit educacional. Las menores carencias se manifiestan en materiales de la vivienda y la atención en salud.

Entre los departamentos se advierte desigualdades en las condiciones de bienestar. Más de 50% de la población de Beni, Potosí y Chuquisaca presenta inadecuación en materiales de la vivienda. La insuficiencia de espacios en la vivienda es elevada en los departamentos de Beni, Pando y Santa Cruz, más de 75% de la población de estos departamentos registra algún grado de hacinamiento.

En los departamentos de Pando, Beni y Potosí más de 70% de la población tiene inadecuación en los servicios de agua y saneamiento. Respecto a los insumos energéticos (energía eléctrica y combustible para cocinar), Potosí, Pando, Beni y Chuquisaca están por encima de 60% de déficit, en tanto que el resto están por debajo de 45%.

Cuadro N° 4

**BOLIVIA: COMPONENTES DEL ÍNDICE DE NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS SEGÚN DEPARTAMENTO, CENSO 2001**  
(En porcentaje)

DEPARTAMENTO	VIVIENDA		SERVICIOS E INSUMOS ENERGÉTICOS		INSUFICIENCIA EN EDUCACIÓN	INADECUADA ATENCIÓN EN SALUD
	Inadecuados materiales de la vivienda	Insuficientes espacios en la vivienda	Inadecuados servicios de agua y saneamiento	Inadecuados insumos energéticos		
<b>BOLIVIA</b>	<b>39.1</b>	<b>70.8</b>	<b>58.0</b>	<b>43.7</b>	<b>52.5</b>	<b>37.9</b>
Chuquisaca	53.7	72.1	62.2	62.5	70.7	40.4
La Paz	41.9	66.0	53.2	39.0	49.1	64.9
Cochabamba	37.3	68.2	55.1	42.2	52.6	28.3
Oruro	39.2	67.2	65.9	41.8	47.2	58.8
Potosí	60.3	67.1	71.5	65.0	72.4	59.6
Tarija	30.4	71.5	45.6	43.1	60.5	14.7
Santa Cruz	23.0	77.0	55.8	33.9	43.6	6.4
Beni	63.2	85.0	82.4	64.2	54.6	31.7
Pando	40.4	80.5	83.6	64.8	61.3	39.3

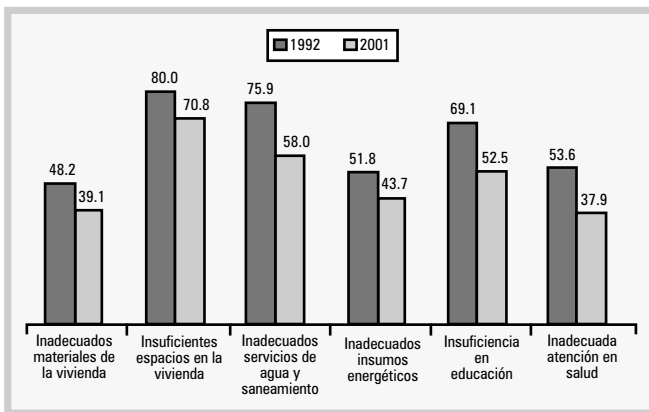
Fuente: INE - UDAPE

Más de 70% de la población de los departamentos de Potosí y Chuquisaca manifiesta bajos niveles de educación, afectada por el analfabetismo y/o alto porcentaje de niños y niñas que no asisten a la escuela; mientras que Santa Cruz, Oruro y La Paz muestran menores niveles de insuficiencia educativa, por debajo de 50%.

A excepción de los departamentos de Cochabamba, Tarija y Santa Cruz, donde menos de 30% de la población tiene inadecuada atención en salud, los demás departamentos están por encima de este índice, destacándose Potosí y Oruro con más de 55% de la población que no registra adecuada atención de salud.

Entre 1992 y 2001, los avances más importantes se evidencian en servicios de agua y saneamiento con una disminución de 17.9 puntos porcentuales y en indicadores de educación de 16.6 puntos porcentuales. Otro logro es la menor carencia en atención de salud que muestra una reducción de 15.7 puntos porcentuales.

Gráfico N° 3  
**BOLIVIA: INDICADORES DE NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS, CENSOS DE 1992 Y 2001**  
 (En porcentaje)



Fuente: INE - UDAPE

Los resultados por contexto urbano y rural evidencian que en el área urbana la pobreza afecta a 39 personas de cada cien, mientras que en 1992 afectaba a 53 personas. En el ámbito rural, 91 personas de cada cien se encuentran en esta condición con relación a 95 personas en 1992.

Entre 1992 y 2001, el departamento de Santa Cruz presenta la mayor reducción del porcentaje de pobres tanto en áreas urbanas y rurales. En el área urbana, la pobreza se redujo de 48.5% a 24.9% y en el área rural de 92.5% a 81.0%.

En el mismo periodo, la menor reducción de pobreza se observa en el departamento de Potosí. En el área urbana, disminuyó de 51.7% a 48.3%, mientras que en el área rural aumentó de 95.1% a 95.4%.

Cuadro N° 5

**BOLIVIA: CAMBIOS EN LA POBLACIÓN CON NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS SEGÚN DEPARTAMENTO, CENSOS DE 1992 Y 2001**

(En porcentaje)

DEPARTAMENTO	ÁREA URBANA			ÁREA RURAL		
	CENSO 1992	CENSO 2001	Diferencia	CENSO 1992	CENSO 2001	Diferencia
<b>BOLIVIA</b>	<b>53.1</b>	<b>39.0</b>	<b>(14.1)</b>	<b>95.3</b>	<b>90.8</b>	<b>(4.5)</b>
Chuquisaca	43.4	33.4	(10.0)	97.3	94.7	(2.5)
La Paz	56.7	50.9	(5.8)	96.9	95.5	(1.4)
Cochabamba	50.0	33.2	(16.8)	94.3	85.7	(8.6)
Oruro	57.8	50.1	(7.8)	94.4	94.3	(0.1)
Potosí	51.7	48.3	(3.4)	95.1	95.4	0.3
Tarija	49.3	30.5	(18.8)	93.6	86.6	(7.0)
Santa Cruz	48.5	24.9	(23.6)	92.5	81.0	(11.6)
Beni	72.5	66.8	(5.7)	97.9	96.1	(1.8)
Pando	48.3	43.3	(5.0)	96.4	91.5	(4.9)

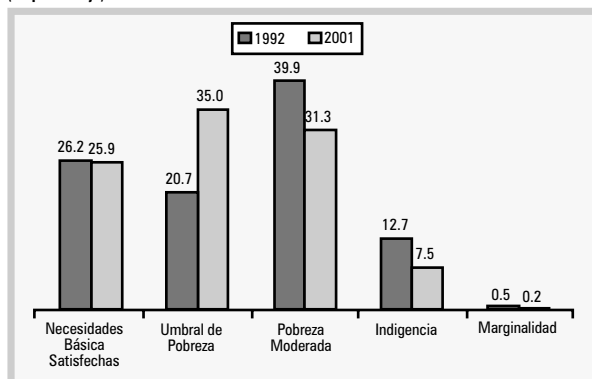
Fuente: INE - UDAPE

La población en el Umbral de Pobreza en áreas urbanas se incrementó significativamente en 14.3 puntos porcentuales en el periodo intercensal 1992-2001, debido principalmente a la reducción del porcentaje de población en condición de Pobreza Moderada, que cambia en 8.6 puntos porcentuales.

Gráfico N° 4

**BOLIVIA: POBLACIÓN URBANA POR GRUPOS DE SATISFACCIÓN DE NECESIDADES BÁSICAS, CENSOS DE 1992 Y 2001**

(En porcentaje)

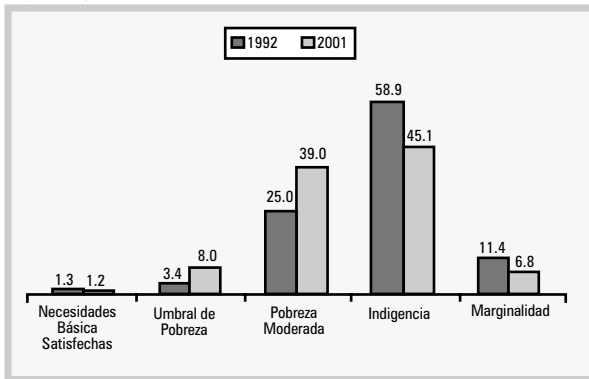


Fuente: INE - UDAPE

En el área rural, los cambios más importantes de 1992 a 2001 se producen en los porcentajes de Marginalidad e Indigencia. La reducción de la población en condición de Marginalidad es de 11.4% a 6.8% y de la población en Indigencia de 58.9% a 45.1%.

Otro aspecto destacable en este periodo es el desplazamiento de la población rural del grupo de Indigencia al de Pobreza Moderada. La población en Indigencia disminuyó en 13.8 puntos porcentuales, mientras que la población en Pobreza Moderada aumentó en 14 puntos porcentuales.

Gráfico N° 5  
**BOLIVIA: POBLACIÓN RURAL POR GRUPOS DE SATISFACCIÓN DE NECESIDADES BÁSICAS,**  
**CENSOS DE 1992 Y 2001**  
 (En porcentaje)



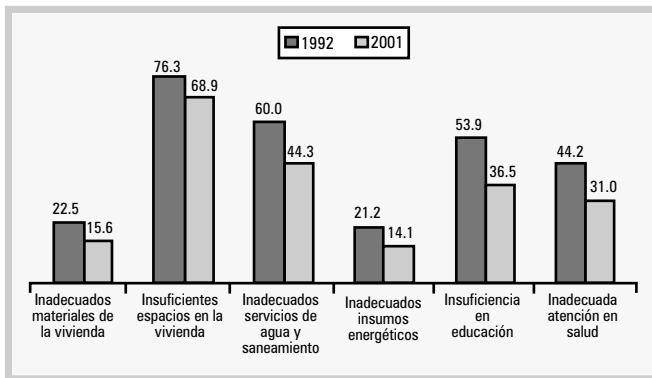
Fuente: INE - UDAPE

Entre 1992 y 2001, se evidencian progresos en infraestructura (materiales, espacios de la vivienda, servicios de agua, saneamiento e insumos energéticos) y en el mejoramiento de las condiciones de los recursos humanos (alfabetismo, escolaridad, atención y cobertura de los servicios de salud).

En el área urbana, 15.6% de la población tiene carencias en materiales de la vivienda, mientras que en el área rural 75.7% de la población se enfrenta a éstas. La diferencia es mucho más notable en insumos energéticos (energía eléctrica y combustibles para cocinar), 14.1% de la población urbana no cuenta con adecuados insumos energéticos, en tanto que en el área rural 91.2% no dispone de estos.

De la misma manera, en el área urbana los mayores cambios se presentan en educación, disminuyendo de 53.9% a 36.5% y en servicios de agua y saneamiento de 60.0% a 44.3%.

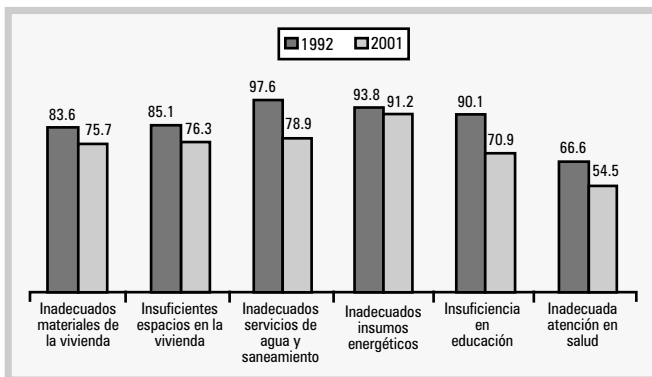
Gráfico N° 6  
**BOLIVIA: INDICADORES URBANOS DE NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS,**  
**CENSOS DE 1992 Y 2001**  
 (En porcentaje)



Fuente: INE - UDAPE

En 1992, la población del área rural presentaba niveles de inadecuación en servicios de agua y saneamiento, insumos energéticos y educación superiores a 90% y en el año 2001, estos niveles están por debajo de 79%, excepto en insumos energéticos que es de 91.2%.

Gráfico N° 7  
**BOLIVIA: INDICADORES RURALES DE NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS,**  
**CENSOS DE 1992 Y 2001**  
 (En porcentaje)



Fuente: INE - UDAPE

En resumen, los resultados presentados muestran una reducción de la pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas en 12.3 puntos porcentuales, entre 1999 y 2001, con énfasis en áreas urbanas.

Los cambios más destacables se observan en la reducción de la población en condiciones de Indigencia y Marginalidad, y un incremento de la población no pobre, tanto en el Umbral de Pobreza como aquella que tiene Necesidades Básicas Satisfechas, aspecto que permite afirmar que el bienestar de la población se aproxima a los umbrales de satisfacción adecuada.

Los cambios en la pobreza por NBI se atribuyen a importantes avances en los servicios de agua y saneamiento, niveles de educación y atención en salud, y en menor medida a las mejoras en la utilización de insumos energéticos, espacios y materiales de la vivienda.

La metodología de NBI es un instrumento, aunque no el único, que permite identificar las áreas deprimidas del país a objeto de implementar políticas públicas para la reducción de la pobreza. Este documento se complementa con la presentación de los datos de pobreza por departamento y por secciones de provincia (municipios) del país.